

Prosjektskisse 2020 - Planstrategi



Gjennom prosessen med utarbeidelse av planstrategien vil flere grunnlagsdokumenter etter hvert legges på kommunes hjemmeside:

- Fremdriftsoversikt
- Logg med referater over medvirkning
- Faktagrunnlag for samfunnsutvikling, april 2020
- Klimatilstand
- Folkehelseprofil

Når lenken er klar, vil den kalles: indrefosen.kommune.no/planstrategi

Formannskapet vedtok prosjektskissen i møte 30. april 2020.

Innhold

Bakgrunn	3
Dagens situasjon og sentrale spørsmål	5
Interessenter	6
Fremdrifts- og medvirkningsoversikt	7
Organisering	8
Konklusjon	8



Bakgrunn

Hva er planstrategi?

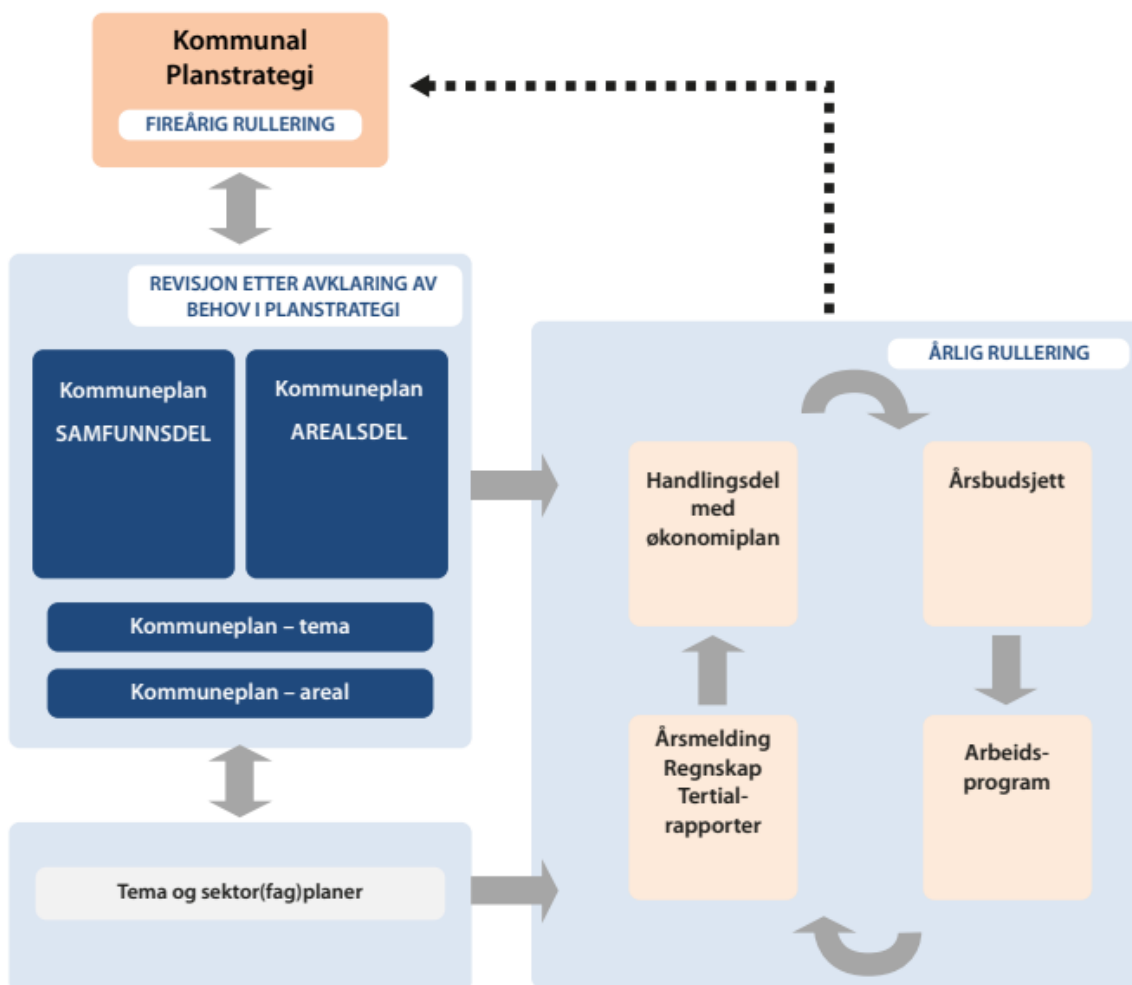
Kommunal planstrategi er innført som verktøy i Plan og bygningslovens kapittel 10:

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organ og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Veilederen fremstiller et kommunalt plansystem slik:



Du kan lese mer ved å trykke på lenken her:

<https://www.regjeringen.no/contentassets/83801c9c858d402ea2958e1930fc421a/t-1494.pdf>

Det er mange måter å tilnærme seg et plansystem og en planstrategi på. Nasjonale føringer, med lover, forskrifter, veiledere, temahefter og oppfordringer er viktige grunnlag for en planstrategi. Det er sett på andre kommuners planverk, blant annet Asker, Midtre Gaudal og Stavanger. En oversikt over planer som inngår i Indre Fosen kommunes plansystem er også et viktig utgangspunkt.

Stavanger kommune visualiserer plansystemet og planstrategien slik:

Hva er utfordringene?	Hva skal oppnås?	Hvordan disponere arealet?	Hvordan jobbe for å nå målene?	Hva skal kommunen gjøre neste år?	Hva bidrar vi med?	Hva ble resultatet?
Planstrategi	Kommuneplanens samfunnsdel	Kommuneplanens arealdel	Temaplaner	Handlings- og økonomiplan	Årsplan	Årsrapport

Du kan lese mer ved å trykke på lenken her:

<https://www.stavanger.kommune.no/samfunnsutvikling/planer/kommuneplan/planstrategi-og-planprogram/>

Fylkesmannens anbefalinger for arbeidet med kommunal planstrategi er slik:

- a. Lag en statusrapport med tilstand, utfordringer og kommunens mål for fire år med:
 - Demografisk tilstand med utfordringer
 - Tjenesteutvikling, barn og unges oppvekstvilkår, og gjerne en samordnet innsats innen helse-, oppvekst- og familietjenestene
 - Klima- og miljøtilstand med utfordringer
 - Folkehelsestilstand med utfordringer
- b. Ikke lag et mer omfattende arbeid enn nødvendig. Prioritere strategier og ta utgangspunkt i mål og strategier fra forrige kommunestyreperiode.
- c. Drøft behovet for interkommunal planlegging (arealplaner, samfunnsplaner eller sektorplaner for tjenester)
- d. Bruk gjerne strategi-, tema- eller tiltaksplaner, fremfor kommunedelplaner, for å spare planressurser.
- e. Vurder planbehovet for perioden, inklusive oppheve eldre planer, oppdatere eksisterende planverk og etablere nye planer.
- f. Tilpass ambisjonsnivået for områdene, det skal arbeides med for perioden, slik at det stemmer overens med ressurser og kapasitet.
- g. Fremme bærekraftig utvikling for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner.
- h. Vit at det eneste innholdskravet Plan- og bygningsloven setter til planstrategien, er et vedtak om at gjeldene kommuneplan eller deler av denne skal revideres, samt et grunnlagsmateriale med et utfordrings- og mulighetsbilde.

Fylkeskommunens regionale planstrategi for 2020-2023 har flere satsinger:

- Arbeid med klimaomstilling
- Innovative løsninger i kommunikasjon og samferdsel
- Verdiskaping og bærekraft i næringslivet
- Kompetanse for å møte et arbeidsliv i endring
- Kultur som drivkraft i samfunnsutvikling
- Samarbeid i nye strukturer
- Bærekraftig fylkeskommunal økonomi

Den forannevnte forståelsen, anbefalingene og satsingene legges til grunn for arbeidet med lokal planstrategi. Det innebærer at oppdraget i hovedsak blir å identifisere utfordringer og muligheter.

Det er nettopp utført en utredning på sentrale deler av samfunnet. I forprosjektet Næringskraft og bolyst er kommunens attraktivitet som nærings- og bosted belyst.

Utfordringene det pekes på i dette arbeidet er også viktig å ta med som grunnlag for planstrategien for Indre Fosen kommune 2020-2023.

Planstrategien skal vies behovene for å:

- Gjennomføre nye planer
- Utbedre samfunnets klimatilstand
- Fremme befolkningens helse

Fylkesmannens anbefaling, om ikke å være for ambisiøs, støtter tilnærmingen.

De sentrale spørsmålene som prosjektarbeidet skal gi svar på, er:

Tema 1 - om kommunale planer:

- Hva er oppnådd i faktiske planer i forrige planperiode, av mål og ambisjoner?
- Hvilke planer, mål og ambisjoner er under utvikling nå?
- Hvilke planer er blitt påbegynt eller fullført, som ikke sto i planstrategien?
- Hvilke planer har kommunen behov for nå?
- Hvilke ressurser har kommunen til det foreslåtte arbeidet?

Dagens situasjon og sentrale spørsmål

Det vil bli sett på noen bransjer/bedrifter i nærings- og arbeidslivet, noen aspekter i de største tettstedene og noen utviklingstrekk i befolkningen. Det innebærer en forståelse av utfordringer og muligheter, med tilhørende konkretisering av handlingsrom.

Høsten 2015 vedtok FNs medlemsland 17 mål for bærekraftig utvikling frem mot 2030. De gjelder for alle land og er et veikart for den globale innsatsen for en bærekraftig utvikling. Bærekraftmålene kan sies å være verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. Det bør legges vekt på dette i arbeidet med å utforme en planstrategi.



Trykk på lenken her for å lese mer:

<https://www.regjeringen.no/no/sub/fns-barekraftsmal/id2590133/>

Tema 2 – om næringsliv:

Hvilke utfordringer har bransjer/bedrifter når det gjelder utvikling og bl.a. bærekraftmålene?

Disse bransjene kan være aktuelle:

- Industri
- Bygg og anlegg
- Handel og service
- Transport
- Jordbruk
- Reiseliv og mat

Tema 3 – om kommunal virksomhet:

Hvilke utfordringer har kommunale sektorer når det gjelder behov for plansystemer og når det gjelder bærekraftmålene?

Alle sektorer i Indre Fosen kommune skal involveres i arbeidet.

Tema 4 - om infrastruktur:

Hvilke utfordringer har Indre Fosen kommune når det gjelder infrastruktur?

Tema 5 - om innbyggere og folkehelse:

- a) Hvilke sosiale og helserelaterte utfordringer har befolkningen?
- b) Hva kjennetegner innbyggere som fremmer eget liv og helse?
- c) Hvordan kan befolkningen oppfordres til å styrke folkehelsen for seg og andre?

Spørsmålene bør besvares med fakta, erfaring og teori.

Interessenter

Det er bra å ha refleksjoner fra ulike grupper i samfunnet. I plansammenheng skilles det gjerne mellom næringsaktører (som kan ha økonomiske interesser av å oppnå et bestemt resultat), eksterne samarbeidsaktører (med faglige funderte ønsker), og innbyggergrupper (med ulike målsettinger).

Det er også greit å ha varierte tanker om hvilke grupper som vil bli berørt av planresultatet, og om hvilke grupper som må involveres eller kun skal informeres.

Berørte, samarbeidspartnere og interessenter	Informeres	Berøres	Involveres
OFFENTLIG POLITISK			
Kommunestyret, Formannskapet, Arealutvalget, Oppvekstutvalget, Helse- og omsorgsutvalget samt Kulturutvalget.		X	X
Ungdomsrådet, Eldrerådet og Rådet for funksjonsnedsettelse.		X	X
NÆRINGSAKTØRER			
Næringsrådet, Fosen Innovasjon, Omstillingsprogrammet.		X	X
Trondheimregionens næringsforening – avdeling Indre Fosen, Stjørna nærings- og kulturforening.		X	X
Bransjer og bedrifter.		X	X
Grunnskolen (1-10) i Rissa, Leksvik, Stadsbygd, Vanvikan og Husbysjøen samt Hasselvika-Fevåg (1-7).		X	X
Johan Bojer videregående skole, skolested Rissa og skolested Leksvik.		X	X
Fosen folkehøgskole.		X	X

INNBYGGERE			
Barn, unge, voksne, seniorer, tilflyttere, flyktninger, innvandrere, sesong-arbeidere og ildsjeler.		X	X
Utpendlere og innpendlere.		X	
OFFENTLIG ADMINISTRATIVT			
Kommunedirektørens ledere og sektorene Næring og areal, Oppvekst, Helse og omsorg, Kultur, Fosen IKT, Personal og kommunikasjon, samt Økonomi.		X	X
Hovedtillitsvalgte og verneombud.		X	X
OFFENTLIG ADMINISTRATIVT – EKSTERNE			
Fylkesmannen, Fylkeskommunen og Interkommunalt politisk råd for Fosenregionen.	X		
PRIVATE ORGANISASJONER			
Fremtiden i våre hender, Fosen naturvernforening, VIS (Vanvikan i Sentrum) og Leksvik Vettu, Idrettsrådet og Landbruksrådet.		X	X

Fremdrifts- og medvirkningsoversikt

Plan- og bygningsloven og veilederen for kommunal planstrategi har rammer for gjennomføring av planprosesser. Blant annet at prosesser, som kan føre til vesentlige endringer av et samfunn/område, skal være åpne, forutsigbare og helst etterprøvbare. Alle berørte, interesserte og samarbeidspartnere skal ha mulighet til å bidra i prosessen og til å påvirke resultatet. I oversikten under fremstilles aktivitetene som skal sikre utarbeidelsen av planstrategien og medvirkningen.

April	<ul style="list-style-type: none"> Prosjektskissen behandles av formannskapet. 	30. april
Mai	<ul style="list-style-type: none"> Utvikle en tilpasset kommunikasjonsstrategi. Involvere kommunedirektørens ledergruppe, den overordnede beredskapsgruppen og sektorsjefenes fagledergrupper i arbeidet. Utvikle et tilpasset spørreskjema for kommunal virksomhet: <ul style="list-style-type: none"> Tema 1. Spørsmål om kommunale planer Tema 3. Spørsmål om kommunal virksomhet Tema 4. Spørsmål om infrastruktur Tema 5. Spørsmål om innbyggere og folkehelse Det er særlig ledere og politiske utvalg som blir engasjert i dette. Avtale tidspunkt for dialog om tema og spørreskjema med kommunedirektørens ledergruppe, den overordnede beredskapsgruppen, sektorsjefenes ledergrupper, samt formannskap og hovedutvalg. Gjennomføre dialog og spørreskjema i kommunen, administrativt og politisk. 	Arbeidsgruppen
Juni	<ul style="list-style-type: none"> Utvikle et tilpasset spørreskjema for bransjer og bedrifter: <ul style="list-style-type: none"> Tema 2 – Spørsmål om næringsliv Det er særlig bedriftsledelse og næringsaktører som blir engasjert i dette. Opprette kontakt med aktuelle bransjer og bedrifter, og avtale tidspunkt for dialog om tema og spørreskjema. 	Arbeidsgruppen
Juli	<ul style="list-style-type: none"> FERIE 	

Aug..	<ul style="list-style-type: none"> ○ Gjennomføre dialog og spørreskjema eksternt, overfor bransjer og bedrifter. ○ Invitere næringsaktører, organisasjoner og innbyggere til åpne dialogmøter. ○ Invitere organisasjoner. ○ Forslaget til planstrategi behandles av formannskapet, og legges på høring i minst 4 uker. 	Arbeidsgruppen 27. aug.- 24. sep.
Sep.	<ul style="list-style-type: none"> ○ Prosjektrapporten ferdigstilles etter høringsrunden. Den behandles av formannskapet som legger den frem for kommunestyret. ○ Forslaget til vedtak i kommunestyret skal gjøres kjent i minst 30 dager før kommunestyrets behandling. 	

Organisering

Arbeidet organiseres slik:

- Formannskapet: Styringsgruppe for arbeidet fram mot behandling av planstrategien i kommunestyret høsten 2020
- Arbeidsgruppa består av sektorsjef næring og plan, miljørådgiver, folkehelsekoordinator og kommunikasjonsrådgiver
- Prosessleder/prosjektleder Sissel Grimsrud, samfunnsplanlegger
- Prosjektansvarlig Vigdis Bolås, kommunedirektør

Konklusjon

Den foreliggende prosessen vil konkretisere behovene og gi grunnlag for et forslag om prioritering av planarbeid i perioden 2020-2023.

Suksess med planstrategien vil oppnås som følge av solid forankring, forståelse av oppdraget, engasjement og ved å følge tidsplanen som er skissert.

