

Møteinnkalling

Utvalg: Fellesnemnda Indre Fosen kommune
Møtested: Rådhuset i Rissa, Storsalen
Møtedato: 30.06.2016
Tid: 09:00

Forfall meldes til Servicekontorene som sørger for innkalling av varamedlemmer.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Steinar Saghaug	Leder	LE-H
Bjørnar Buhaug	Medlem	LE-SP
Ove Vollan	Ordfører	RI-HØ
Camilla Sollie Finsmyr	Medlem	LE-SP
Liv Darell	Medlem	RI-SP
Linda Renate Lutdal	Medlem	LE-H
Bjørn Vangen	Medlem	RI-HØ
Per Kristian Skjærvik	Medlem	RI-AP
Knut Ola Vang	Medlem	LE-AP
Torun Skjærvø Bakken	Medlem	RI-AP
Merethe Kopreitan Dahl	Medlem	LE-AP
Sigurd Saue	Medlem	LE-SV
Line Marie Rosvold Abel	Medlem	LE-V
Marthe Helen Småvik	Medlem	RI-FRP
Harald Fagervold	Medlem	RI-PP
Jon Normann Tviberg	Medlem	LE-KRF
Vegard Heide	Medlem	RI-MDG
Kurt Håvard Myrabakk	Medlem	LE-FRP
Per Brovold	Medlem	RI-SV
Odd - Arne Sakseid	Medlem	RI-KRF
Stefan Hansen	Medlem	RI-V

Drøftingssak:

- Nærpolitireformen. Innledning v/ politimester Nils Kristian Moe og prosjektleder Terje Tømmerås, Trøndelag politidistrikt
- Felles videregående skole i Vanvikan / Intensjonsavtalen. Veien videre.

Orienteringssaker:

- Omstillingsprogram for nærings- og arbeidsliv Indre Fosen kommune v/ prosjektleder Torun Skjærvø Bakken
- Rapportering prosjektbudsjett v/ prosjektleder Vigdis Bolås
- Rapportering arbeidsgruppene v/ ledere politiske arbeidsgrupper og prosjektleder

Info prosjektleder
Info leder og nestleder i fellesnemnda

Steinar Saghaug
Leder fellesnemnda

Ove Vollan
Nestleder fellesnemnda

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Saker til behandling i Fellesnemda	
PS 22/16	Planstrategi for Leksvik kommune, Rissa kommune og Indre Fosen kommune - høring	
PS 23/16	Prosjektstilling som planlegger Indre Fosen	
PS 24/16	Prinsipp for rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune	
PS 25/16	Kultursektoren i Indre Fosen kommune - Budsjett	
PS 26/16	Kultursektoren - Politisk komite/utvalg for Indre Fosen kommune i perioden 2016 - 2017	
PS 27/16	Doktorgradsprosjekt - Ansattes opplevelse av å bygge en ny kommune	

Saker til behandling i Fellesnemda

Saker til behandling i Fellesnemda



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
22/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Siri Vannebo

PLANSTRATEGI FOR LEKSVIK KOMMUNE, RISSA KOMMUNE OG INDRE FOSEN KOMMUNE 2016 – 2019 - HØRING

Vedlegg: Forslag til planstrategi for Leksvik kommune, Rissa kommune og Indre Fosen kommune 2016-2019. *Dokumentet ettersendes før møtet i Fellesnemnda.*

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunestyret skal senest innen ett år etter konstituering vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling som langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, enhetenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunal og moderniseringsdepartementet sendte ut et brev datert den 29.04.15 der de ga råd om at planstrategiarbeidet blir sett i sammenheng med ny kommunereform. Dette gjelder spesielt de kommunene som har kommunestyrevedtak i 2015 om sammenslåing. Leksvik og Rissa kommuner har vedtatt sammenslåing, og søknad om sammenslåing er godkjent av Kongen i statsråd. Fellesnemnda har bestemt at Leksvik og Rissa skal utarbeide felles planstrategi for denne perioden.

Vurdering:

Leksvik kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i år, og Rissa kommune i 2014. Fellesnemnda har bestemt at det ikke er nødvendig å revidere samfunnsdelene i denne kommunestyreperioden. Både Leksvik og Rissa kommune må revidere kommuneplanens arealdel for å få sammenheng mellom mål og strategier i samfunnsdelene og overordnet arealbruk i arealdelene. Dette arbeidet må gjøres i denne kommunestyreperioden.

Planlegger i Leksvik og plansjef i Rissa har gjennomført samtaler med de mest sentrale kommunalsjefene og enhetsledere i begge kommuner. Hensikten var å kartlegge planbehov særlig med tanke på kommunesammenslåingen. Det er behov for å lage nye hovedplaner for vann, avløp og veg (begge kommuner), overordnet helse- og omsorgsplan (begge kommuner), rusmiddelpolitisk plan (begge kommuner), psykiatriplan (begge kommuner), videreutvikle Rissa kommunes barnehageplan til å gjelde Indre Fosen, kulturminneplan (begge kommuner). Men vi kan ikke si at sektorene og enhetene er ferdige med en systematisk gjennomgang av behovet for hvilke planer som a) kan videreføres inn i ny kommune, b) som må justeres noe før de er tilfredsstillende for Indre Fosen, eller c) hvilke nye planer vi må lage inn mot 2018 eller de første årene etterpå. Årsaken er at store deler av

administrasjonen i begge kommuner har vært opptatt med oppdragene til faggruppene, og man har rett og slett ikke hatt kapasitet til å jobbe med planbehovet samtidig. Man skal være realistisk i forhold til hvor stor kapasitet organisasjonen har til å jobbe med planarbeid samtidig som vi skal etablere en ny kommune. Det kan være lurt å vente med det meste til etter 01.01.2018 og den nye organisasjonen har satt seg.

Oppsummering:

Leksvik kommune og Rissa kommune har ikke behov for å revidere eller utarbeide nye samfunnsdeler i denne perioden. Begge kommuner må revidere kommuneplanens arealdel. Arbeidet foreslås utført i felleskap, og med oppstart i år. Det legges fram politisk sak etter sommerferien for å avgjøre politisk styring med revideringen.

I forslag til planstrategi er det satt opp forslag til kommunenes arbeid og prioriteringer med de forskjellige planene i denne kommunestyreperioden.

Prosjektleders innstilling:

Utkast til planstrategi for Leksvik kommune, Rissa kommune og Indre Fosen kommune 2016 – 2019 sendes på høring.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Uvalg	Møtedato
23/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Siri Vannebo

PROSJEKTSTILLING SOM AREALPLANLEGGER INDRE FOSEN

Sakens bakgrunn og innhold:

Arbeidet med etablering av Indre Fosen kommune har synliggjort etterslep i planlegging i både Leksvik og Rissa. Det er kommunenes egne planbehov som er hovedutfordringen. Særlig gjelder det helhetlig planlegging for ønsket utvikling av sentrumsområder og tettsteder.

Stillingsressurser i Leksvik og Rissa i dag:

Leksvik kommune har 100% -stilling som planlegger, samt kommunalsjef. Rissa kommune har 100% stilling som samfunnsplanlegger (overordna samfunnsplanlegging), 100%-stilling som arealplanlegger og 100%-stilling som plansjef (derav ca 60% ressurs til fagoppgaver). De faste ressursene har ikke kapasitet til å utføre planleggingsoppgaver som følger av kommunesammenslåingen.

Leksvik/Rissa og Indre Fosen har behov for planleggingsressurs til:

- Være rådgiver i prosessarbeid for sektorer som må samordne eksisterende planer som skal videreføres i Indre Fosen.
- Tilsvarende for sektorer som har behov for å lage nye planer.
- Lede arbeid med sentrumsplan(er) i tråd med Fellesnemndas prioritering.

I løpet av arbeidet med søknaden om kommunesammenslåing, og særlig gjennom Fellesnemndas arbeid med ny videregående skole, har det blitt synliggjort et klart behov for sentrumsplanlegging i Vanvikan.

Vi anslår at omfanget bør tilsvare 100% stilling i inntil to år. Det vil gjøre det mulig å få utført oppgavene, samt at prosessen med sentrumsplanarbeid helst må foregå over noe tid for å få god medvirkning. Kostnad settes inntil kr 2.000.000,-.

Vurdering:

Alternativer for løsning:

- a) Kjøp av nødvendige kompetanse og kapasitet fra konsulentfirma. Fordel: løsningen kan etableres raskt. Vi kan håndplukke kompetansen vi trenger. Ressursen kan være i produksjon fra første dag (krever ikke opplæring ut over å bli kjent med lokale forhold). Ulemper: Høy timepris. Kunnskap og kompetanse som skaffes gjennom arbeidet forsvinner ut av organisasjonen når oppdraget er over.
- b) Kommunen lyser ut engasjementsstilling. Fordel: Vi kan se eksisterende fagkompetanse under ett, og frigjøre arbeidskapasitet til oppgaver skissert over. Evt. supplere med kapasitet og kompetanse i engasjementsstilling. Engasjementsstillingen kan også overta løpende oppgaver slik at faste ansatte frigjøres til ekstraoppgavene. En slik løsning vil i større grad føre til at kompetansen blir i organisasjonen etter prosjektperioden. Vi vil også kunne ha større fleksibilitet til hvordan man organiserer daglige driftsoppgaver og ekstraoppgaver gjennom prosjektperioden mellom faste ansatte og prosjektressurs. Ulemper: usikkerhet om man klarer å rekruttere person med rett kompetanse og egenskaper for en begrenset periode.

Fra et faglig synspunkt er det ønskelig med løsning b), men det vil være opp til prosjektleder for Indre Fosen å velge løsning dersom fellesnemnda bevilger penger til prosjektstillingen

Oppsummering:

Leksvik/Rissa og Indre Fosen har behov for planleggingsressurs til:

- Være rådgiver i prosessarbeid for sektorer som må samordne eksisterende planer som skal videreføres i Indre Fosen.
- Tilsvarende for sektorer som har behov for å lage nye planer.
- Lede arbeid med sentrumsplaner i tråd med Fellesnemndas prioritering.

Det er arbeidet med søknad om kommunesammenslåing, og særlig Fellesnemndas arbeid med ny videregående skole, som har det synliggjort et klart behov for sentrumsplanlegging i Vanvikan.

Prosjektleders innstilling:

1. Fellesnemnda bevilger inntil kr 2.000.000,- til ekstra arealplanleggingsressurs fra prosjektmidlene til sammenslåingsprosessen.
2. Oppgavene er i hovedsak arealplanlegging knyttet til kommunesammenslåingen.
3. Prosjektleder avgjør om det skal foretas en midlertidig tilsetting eller kjøp av tjenester.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
24/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Ola Andreas Stavne

PRINSIPP FOR REKRUTTERING AV LEDERE TIL INDRE FOSEN KOMMUNE

Sakens bakgrunn og innhold:

I sak 18/16 26.05.2016 vedtok fellesnemnda følgende i punkt 9: «Prinsipper for rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune legges fram for fellesnemnda i junimøtet».

Punkt 8 i intensjonsavtalen slår fast at: «Ingen skal sies opp som en konsekvens av kommunesammenslåingen».

Etter framdriftsplanen for utvikling av Indre Fosen kommune skal administrativ organisering være klar i august 2016 og rekruttering til rådmannens ledergruppe skal skje i september/oktober 2016. Tilsetting av øvrige ledere skal være gjennomført innen utgangen av mai 2017.

På oppdrag fra prosjektleder har arbeidsgruppe personal utarbeidet forslag til prinsipper for rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune. Prinsippene er forankret i Arbeidsmiljøloven, Hovedtariffavtalen, Hovedavtalen og rapporten «Arbeidsrettslige spørsmål som oppstår ved kommunesammenslåing» utarbeidet av KS Advokatene og KS Forhandling i 2015. Prinsippene er drøftet i felles møte for hovedtillitsvalgte og fellestillitsvalgte i Leksvik kommune og Rissa kommune 13.06.2016.

Prinsipper for rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune:

1. Kartlegge hvorvidt den enkelte stillingsinnehaver er interessert i å fortsette i tilsvarende stilling mv.
 - a. Samtale med den enkelte leder
 - b. Dokumentasjon av interesser og oppdatering av CV
2. Kartlegge hvilke innehavere av lederstillinger som blir overtallige basert på administrativ organisering for Indre Fosen kommune.
3. Vurdere ut fra utvelgelseskriterier for lederstillinger i Indre Fosen kommune om en stillingsinnehaver fra gammel kommune skal tilbys lederstilling i Indre Fosen kommune.
 - a. Kriterier:
 - i. Formell kompetanse
 - ii. Personlig egnethet (lederegenskaper) - med spesielt fokus på:
 1. Evne til god kommunikasjon
 2. Beslutningsdyktighet
 3. Relasjonskompetanse
 4. Omstillingskompetanse
 5. Evne til nytenkning og utvikling
 - iii. Ledererfaring
 - b. Drøfting med hver enkelt hovedtillitsvalgt i det berørte området
4. Om ingen blir vurdert som kvalifisert for stillingen skal den lyses ut eksternt.

- a. Drøfting med hver enkelt hovedtillitsvalgt i det berørte området
5. Overtallige tilbys «*annet passende arbeid*» eller «*annet arbeid*» i tråd med Arbeidsmiljøloven § 15-7
 - a. Forutsetningen for «*annet passende arbeid*» er at arbeidstakeren er kvalifisert for oppgaven, og at arbeidet som tilbys er så likt arbeidstakerens opprinnelige stillingsinnhold og lønn som mulig.
 - b. Om det ikke er mulig å tilby «*annet passende arbeid*» må arbeidsgiver tilby arbeidstaker «*annet arbeid*» i organisasjonen.

Vurdering:

Intensjonsavtalen sier at: «*Ingen skal sies opp som en konsekvens av kommunesammenslåingen*». Virksomheten til Leksvik kommune og Rissa kommune opphører 31.12.2017. Fra dette tidspunktet vil alle ledere i prinsippet være overtallige. Indre Fosen kommune, som tar over virksomheten, må vurdere hvilke ledere fra Leksvik kommune og Rissa kommune som er kvalifisert for lederstilling i ny kommune. Ledere som vurderes som kvalifisert, kan dermed bli tilbudt stilling som leder i Indre Fosen kommune uten at stillingen lyses ut. Utlysning gjennomføres først når det er vurdert at ingen ledere fra Leksvik og Rissa kommuner er kvalifisert til stillingen.

I sak 18/16 26.05.2016 vedtok fellesnemnda følgende i punkt 2: «*Kultursjef for Indre Fosen kommune rekrutteres så snart som råd gjennom intern utlysning i Leksvik kommune og Rissa kommune, og får ansvar for den videre prosessen*».

I arbeidet med prinsipper for rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune, ble det klart at vi som arbeidsgiver ikke har anledning til å lyse ut stillinger før det er vurdert om noen av dagens ledere er kvalifisert for lederstilling i Indre Fosen kommune. I den konkrete saken om kultursjef ble det vurdert at Kine Larsen Kimo er kvalifisert til jobben som kultursjef i Indre Fosen kommune. Vurderingen er drøftet med tillitsvalgte på kulturområdet. Rekruttering av kultursjef ble av den grunn gjennomført uten intern utlysning, men i samsvar med prinsippene som er presentert.

Prosjektleders innstilling:

1. Arbeidet med rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune følger i hovedsak prinsippene i punkt 1-5. I særlige situasjoner kan administrasjonen ved prosjektleder videreutvikle eller justere anvendelsen av prinsippene.
2. Rekruttering av ledere til Indre Fosen kommune er forankret i administrativ styringsgruppe og partssammensatt utvalg. Administrativ styringsgruppe behandler prinsipielle utfordringer. Partssammensatt utvalg drøfter hver enkelt tilsetning.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
25/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

KULTURSEKTOREN I INDRE FOSEN KOMMUNE - BUDSJETT

Sakens bakgrunn og innhold:

Det ble i sak 18/16 vedtatt i pkt. 4 at: «Budsjett for 2016 og 2017 innenfor kultursektorene i begge kommuner, overføres til prosjekt «Utvikling av Indre Fosen kommune» med eget prosjektnummer og med tittel kultur. Budsjettet for kultursektoren legges fram for fellesnemnda i junimøtet».

	Leksvik	Rissa
Totalbudsjett Kultursektoren 2016	4 358 228	9 090 000

Budsjettet til Leksvik kommune innbefatter kulturskole, bibliotek, kultur&fritid og frivilligsentral.

Budsjettet til Rissa kommune innbefatter kulturskole, bibliotek og kultur&fritid.

Leksvik frivilligsentral har Leksvik kommune som arbeidsgiver. Rissa kommune er ikke arbeidsgiver for Rissa frivilligsentral, men de mottar driftsstøtte fra Rissa kommune.

Organisering av frivilligsentral i Indre Fosen kommune er ikke besluttet. Da Leksvik frivilligsentral i dag er organisert under kultur, vil det være naturlig at dette videreføres fram til beslutning om organisering av frivilligsentralen i Indre Fosen kommune høsten 2016. Budsjettet for frivilligsentralen vil da ved eventuell annen organisering overføres dit.

Når det gjelder dagens egenbetaling i kulturskolen er denne ulik i Leksvik og Rissa:

Leksvik:

Egenbetaling kulturskolen:	1.580,- pr halvår	3.160,- pr år
Instrumentleie:	166,- pr halvår	332,- pr år

Søskenmoderasjon: Det betales full pris for det barnet som har det dyreste tilbudet i kulturskolen. For barn nr. 2 betales 75 % og for barn nr. 3 betales 50 %.

Fri plassordning: Har ingen slik ordning i dag.

Rissa:

Instrumenter, teater, visuelle kunsthøgskole og foto:	1.250,- pr semester	2.500,- pr år
Dans:	850,- pr semester	1.700,- pr år
Instrumentleie:	250,- pr semester	500,- pr år

Søskenmoderasjon: Det betales 75 % av kontingenten for barn nr. 2, og 50 % for evt. flere søsken.

Friplassordning: Det kan søkes om friplass for elever i Rissa kulturskole hvis familiens økonomiske situasjon er vanskelig.

Egenbetaling for kulturskolen må samordnes fra 01.01.2018.

Vurdering:

Kommunestyrene i begge kommunene må behandle egne kulturbudsjett når regnskapsrapport pr 31.07.2016 foreligger og når resterende budsjettmidler for 2016 er kjent. Fellesnemnda må så behandle kulturbudsjettet for Indre Fosen kommune før budsjettet kan overføres til Kultur, Indre Fosen kommune.

Prosjektleders innstilling:

1. Når regnskapsrapport pr 31.07.2016 foreligger, må budsjett 01.08. – 31.12.2016 for kultursektoren Indre Fosen kommune behandles som sak i september i 2016 i begge kommunestyrene og deretter i fellesnemnda.
2. Etter behandling av begge kommunestyrene og fellesnemnda, overføres budsjettet for kultursektoren 01.08. – 31.12.2016 til Kultur, Indre Fosen kommune.
3. Dersom budsjettet skal korrigeres, skal det behandles av kommunestyrene i begge kommuner og i fellesnemnda.
4. Budsjettet 2017 for felles kultursektor behandles i begge kommunestyrene som en del av de kommunale budsjettene. Budsjettet for kultursektoren behandles videre i fellesnemnda og overføres til Indre Fosen kommune.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
26/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Kine Larsen Kimo

KULTURSEKTOREN - POLITISK KOMITE/UTVALG FOR INDRE FOSEN KOMMUNE I PERIODEN 2016 - 2017

Sakens bakgrunn og innhold:

Det ble sak 18/16 vedtatt at kultursektoren i Leksvik kommune og Rissa kommune, i sin helhet, slås sammen med virkning fra 01.08.2016. I vedtakets pkt. 5 står; «*Fellesnemnda får det politiske ansvaret for kultursektoren i Indre Fosen kommune fra 01.08.2016. Det oppnevnes i tillegg en tverrkommunal kulturkomite som jobber for å fremme det helhetlige kulturarbeidet i begge de to kommunene fra 01.08.2016 til 01.01.2018. Fellesnemnda utnevner medlemmer i den nye kulturkomiteen.* I vedtakets pkt. 6 står: «*Aktuell komite og hovedutvalg i henholdsvis Leksvik kommune og Rissa kommune får mulighet til å komme med innspill til felles kultursektor, og blir i tillegg orientert om status, framdrift og utvikling innen kultursektoren i henholdsvis Leksvik kommune og Rissa kommune fram mot 01.01.2018*».

Det er foreløpig ikke tatt stilling til om Indre Fosen kommune skal ha komiteer eller hovedutvalg.

Vurdering:

For å komme godt i gang med arbeidet med å utvikle kultursektoren i ny kommune, er det hensiktsmessig å oppnevne politisk tverrkommunal kulturkomite/-utvalg som jobber for å fremme det helhetlige kulturarbeidet i Indre Fosen kommunene. Ved å sette et tydelig politisk fokus på kultursektoren, vil man lettere kunne få oversikt over viktige oppgaver som det må jobbes med framover, og hvilke områder innenfor sektoren som helhet som bør prioriteres og i hvilken rekkefølge.

Etter drøfting i partssammensatt utvalg foreslås at alle som har et politisk ansvar for kultursektoren i Leksvik og Rissa kommuner i dag, går inn i den tverrkommunale kulturkomiteen/-utvalget i Indre Fosen kommune fra 01.08.2016 – 01.01.2018. Komite for oppvekst og kultur i Leksvik kommune har i dag 7 medlemmer. Hovedutvalget for oppvekst og kultur i Rissa kommune har også 7 medlemmer. Delegering fra fellesnemnda til komiteen/utvalget må vurderes. Komiteen/utvalget bør selv foreslå mandat og arbeidsform som legges fram for behandling i fellesnemnda.

Oppsummering:

For å sikre at alle gode politiske kulturkrefter er med når kultursektoren i Indre Fosen kommune skal utvikles, vil det være hensiktsmessig å oppnevne medlemmer som er valgt inn i komite for oppvekst og kultur i Leksvik kommune og i hovedutvalg for oppvekst og kultur i Rissa kommune i valgperioden som kommunen er inne i nå. Fordi det ikke er tatt stilling til om Indre Fosen kommune skal ha komiteer eller hovedutvalg, legges saken fram med benevnelse komite/utvalg.

Komiteen/utvalget bør så snart som råd legge fram sak til behandling i fellesnemnda om mandat og arbeidsform. Komiteen/utvalget bør konstituere seg selv.

Prosjektleders innstilling:

1. Den tverrkommunale kulturkomiteen/-utvalget i Indre Fosen kommune skal fra 01.08.2016 og fram mot 01.01.2018 bestå av komite for oppvekst og kultur i Leksvik kommune og hovedutvalg for oppvekst og kultur i Rissa kommune.
2. Kulturkomiteen/-utvalget konstituerer seg selv.
3. Kulturkomiteen/-utvalget utarbeider mandat og arbeidsform som legges fram for behandling i fellesnemnda i september 2016.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Uvalg	Møtedato
27/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	30.06.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

DOKTORGRADSPROSJEKT - ANSATTES OPPLEVELSE AV Å BYGGE EN NY KOMMUNE

Sakens bakgrunn og innhold:

I samråd med prosjektleder for Indre Fosen har personalsjef i Rissa kommune søkt Forskningsrådet om midler til et doktorgradsprosjekt. Tema for prosjektet er ansattes opplevelse av kommunesammenslåing. Forskningsrådet har et eget program som skal legge til rette for at ansatte i offentlig sektor kan kombinere doktorgradsstudier med ordinært arbeid.

20.04.2016 bekrefta Forskningsrådet at de bevilger penger til å dekke 50% av prosjektkostnadene, maksimalt kr 1 607 000. Etter Forskningsrådets rammer skal prosjektet gjennomføres over fire år i perioden 2016-2020 med et omfang på 75% doktorgradsstilling. Gradsgivende institusjon for prosjektet blir NTNU, psykologisk institutt.

Prosjektet skal forankres i samarbeidsavtaler mellom prosjektorganisasjonen for Indre Fosen kommune og aktuelle samarbeidsparter som for eksempel NTNU, Distriktssenteret avdeling Steinkjer og KS.

Mål for prosjektet:

1. Å følge opp ledere, ansatte og tillitsvalgte på en slik måte at doktorgradsprosjektet bidrar til å utvikle en god organisasjonskultur i Indre Fosen kommune.
2. Å ta i bruk nye metoder for prosessevaluering for å kunne forstå mer om hvordan en stor omstilling settes ut i livet, og hvordan ansatte, ledere og tillitsvalgte opplever omstillingen.

For å skape størst mulig oppmerksomhet på Indre Fosen kommune og doktorgradsprosjektet er det viktig at forskningen er relevant. I prosjektperioden skal det skrives tre artikler som skal være så bra at de kan bli publisert i anerkjente tidsskrift. For å øke sannsynligheten for dette har veilederne ved psykologisk institutt ved NTNU anbefalt å begrense omfang og tema for prosjektet. På bakgrunn av dette er det laget følgende utkast til problemstilling:

1. Hvilken betydning har rolleklarhet for ansatte, ledere og tillitsvalgte når to kommuner skal bli til en?
2. Hva er ansatte, ledere og tillitsvalgte opptatt av når to kommuner skal bli til en?

Forskning på hva som kjennetegner sunne omstillingsprosesser viser at rolleklarhet er en sentral faktor. Forutsigbarhet er et grunnleggende behov ved omstilling. Gamle og nye roller for ledere, ansatte og tillitsvalgte må avklares tidlig for å redusere graden av usikkerhet i organisasjonen (Tvedt, 2011). Den andre problemstillingen tar utgangspunkt i at det er forsket lite på hvordan ledere, ansatte og tillitsvalgte opplever en kommunesammenslåing over tid.

Metode, utvalg og datainnsamling

Prosjektet er unikt ved at man nå over en fireårsperiode har mulighet til å følge ledere, ansatte og tillitsvalgte i overgangen fra gammel til ny kommune. Kvalitativ metode er valgt for å få mest mulig innsikt i prosessen, og er spesielt godt egna til å undersøke hvilken mening hendelser og erfaringer har for de som opplever dem.

Forskningen skal foregå i egen organisasjon og vil bidra til å finne løsninger på praktiske problemer i en virkelig arbeidssituasjon.

Innsamlinga av data er planlagt gjennomført som dagbokstudie. En gruppe ledere, ansatte og tillitsvalgte fra både Leksvik og Rissa kommune, totalt mellom 40-60 stk, blir valgt til regelmessig å fylle ut et dagbokskjema over en gitt tidsperiode. Dagbokstudien gir tilgang til ansattes personlige opplevelser og følelser knytta til omstillingen.

Det er stor interesse for forskning på kommunesammenslåing. Minst to mastergradsstudenter skal skrive masteroppgave basert på datainnsamlingen i doktorgradsprosjektet. Mastergradsstudenter vil bli en viktig ressurs i arbeidet med å samle inn data og analysere resultatene.

Prosjektbudsjett

Forskningsrådet sine satser for beregning av timer, lønn og sosiale utgifter er betydelig høyere enn de faktiske utgiftene for Indre Fosen kommune. I tillegg er NTNU sin erfaring at stipendiaten i praksis kan beregne halv stilling til prosjektet og halv stilling til ordinært arbeid. For å synliggjøre de økonomiske konsekvensene av dette blir det lagt fram to finansieringsplaner for prosjektet. Den første er basert på Forskningsrådet sine satser og 75% stilling for stipendiaten. Den andre er basert på Indre Fosen kommune sine satser og 50% stilling for stipendiaten.

Tabell 1: Finansieringsplan etter Forskningsrådets satser og 75% stipendiatstilling.

Finansieringsplan	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
Norges forskningsråd	219 000	389 000	403 000	417 000	179 000	1 607 000
Annen finansiering						
Midler fra virksomheten	479 895	843 200	866 330	1 035 059	485 974	3 710 458
Totalt	698 895	1 232 200	1 269 330	1 452 059	664 974	5 317 458

Tabell 2: Finansieringsplan etter Indre Fosen kommune sine satser og 50% stipendiatstilling.

Finansieringsplan	2016	2017	2018	2019	2020	Totalt
Norges forskningsråd	219 000	389 000	403 000	417 000	179 000	1 607 000
Annen finansiering						
Midler fra virksomheten	64 912	110 087	110 848	257 207	152 834	695 888
Totalt	283 912	499 087	513 848	674 207	331 834	2 302 888

Det er tabell 2 som vil gjelde i praksis. Kostnadene er beregnet for perioden fra og med juni 2016 til og med mai 2020.

Midler fra virksomheten betyr i praksis at stipendiaten bruker en del av sin ordinære arbeidstid på prosjektet, og er ikke et økonomisk tilskudd fra Indre Fosen kommune. Så mye som mulig av arbeidet på personalområdet i utviklingen av Indre Fosen kommune vil bli tatt inn i doktorgradsprosjektet. Midlene fra Forskningsrådet går i hovedsak til frikjøp av stipendiaten, noe som frigjør lønnsmidler til å engasjere ekstra ressurser på personalområdet.

Det vil være mulig å søke om ytterligere eksternt finansiering til prosjektet.

Vurdering:

Prosjektet med utvikling av Indre Fosen kommune vil med dette doktorgradsprosjektet få tett oppfølging og evaluering av omstillingsprosessen. Prosjektet vil over tid samle erfaringer og opplevelser blant ledere, ansatt og tillitsvalgte som blir et viktig bidrag i arbeidet med å skape et enhetlig og godt arbeidsmiljø i Indre Fosen kommune.

Til sammen er det per i dag fire årsverk knyttet til personalområdet i Leksvik kommune og Rissa kommune. Det er vurdert at prosjektet kan gjennomføres uten at det skal gå ut over kvaliteten på tjenesteytingen i personalavdelingen. Prosjektet vil kunne tilføre kompetanse til organisasjonen som kan gjøre det mulig å øke kvaliteten på avdelingens arbeid.

Doktorgradsprosjektet kan bidra til å styrke Indre Fosen kommune sitt omdømme som en innovativ og kunnskapsbasert kommune som ønsker å være i forkant av utviklingen. Fokuset på kommunesammenslåinger er stort, og prosjektet vil bidra til ny kunnskap som blir nyttig for andre kommunesammenslåinger.

Oppsummering:

Med fokuset på gode prosesser blant ledere, ansatte og tillitsvalgte er dette doktorgradsprosjektet en fantastisk mulighet for Indre Fosen kommune.

I og med at Indre Fosen kommune ikke har direkte utgifter knyttet til prosjektet anbefales det at doktorgradsprosjektet gjennomføres.

Forskningsrådet har behov for en bekreftelse på at Indre Fosen kommune stiller seg bak prosjektet.

Prosjektleders innstilling:

Fellesnemnda for Indre Fosen kommune stiller seg positiv til gjennomføring av doktorgradsprosjektet «*Ansattes opplevelse av å bygge en ny kommune*».