

1. Planstrategi

1.1. Hva er planstrategi?

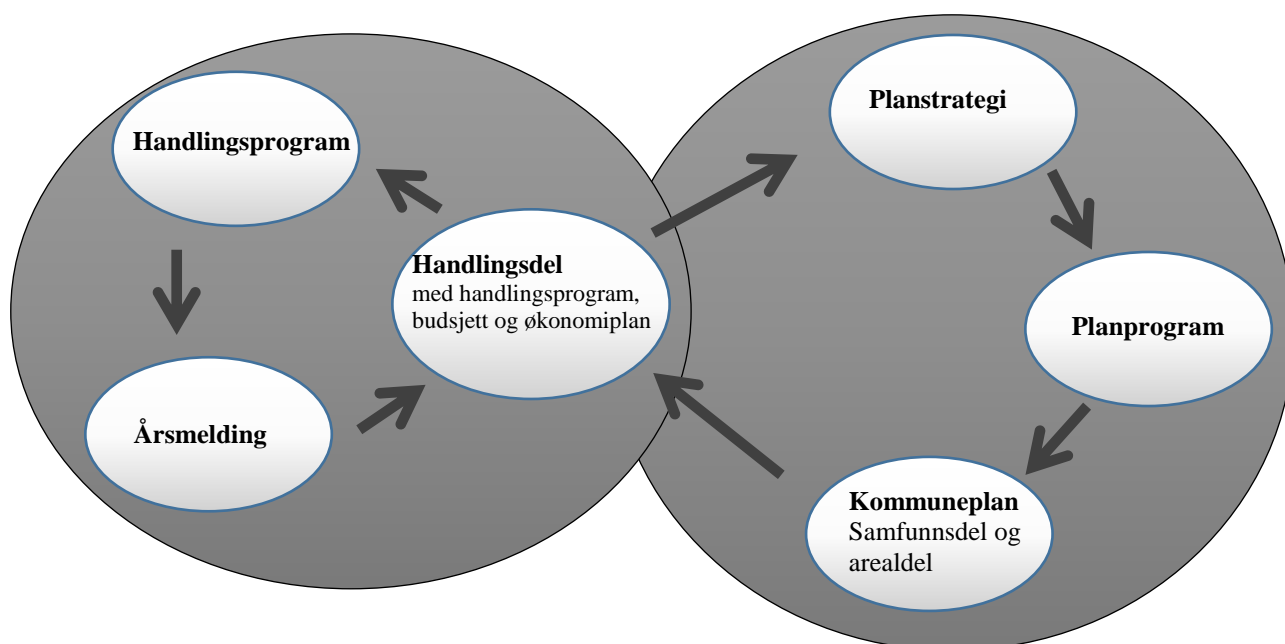
Kommunal planstrategi er innført som verktøy i Plan og bygningslovens kapittel 10:

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organ og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

PLANRULLERING I KOMMUNESTYREPERIODEN



Kommunens samfunnsdel inneholder visjon, verdier og hovedmålsettinger for kommunens planarbeid samt en sett med delmål som skal være hovedmål i tematiske kommunedelplaner. I tillegg vil det være innenfor de ulike enhetene være mer konkrete temaplaner. Handlingsdelen i kommunedelplaner og temaplaner skal gjenspeiles i årlige budsjett og virksomhetsplaner. På denne måten vil det være en "rød tråd" fra kommunens overordnede planer til enhetens utførte tjenester.

1.2. Dette dokumentets innhold og prosessen

Formålet med den kommunale planstrategien er å prioritere planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Kommunal planstrategi er ikke en plantype, men et hjelpemiddel for kommunen til å fastlegge det videre planarbeidet. Selve målene og tiltakene for å oppnå en god samfunnsutvikling skal vedtas i kommuneplanens samfunnsdel.

Kommunal planstrategi skal omfatte kommunens strategiske valg knyttet til utviklingen av kommunesamfunnet som

- Redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø.
- Drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi for å ivareta samordning, utbygging og vern av områder.
- Vurdering av sektorenes planbehov.
- Vurdering av prioriterte planbehov og prioritering av planoppgaver med vurdering av behov for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.

For at det skal være bred forankring av planstrategien, skal det innhentes synspunkt fra statlige og regionale organer, nabokommuner og befolkningen, så prioriteringene i planstrategien er kjent når kommunestyret skal fatte sitt vedtak. Det er ikke anledning til å fremme innsigelse mot planstrategien, men et samarbeid kan løse aktuelle problemstillinger i senere planlegging.

1.3. Politisk organisering av arbeid med planstrategi

Oppdragsgiver: Leksvik kommunestyre og Rissa kommunestyre.

Styringsgruppe: Fellenemnda.

Prosjektansvarlig: Prosjektleder Indra Fosen

Prosjektleder: Plansjef Rissa med støtte fra planlegger Leksvik.

Arbeidsgrupper: Rådmannens ledergruppe i begge kommuner.

2. Gjeldende kommuneplaner

Leksvik kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel nå i år. Rissa kommune gjorde det samme i 2014. Begge samfunnsdeler vurderes som oppdaterte, og det er ikke nødvendig med revisjon i denne planperioden.

Kommuneplanens arealdel i Leksvik ble vedtatt i 1999. Rissa kommune vedtok sin arealdel i 2010. Begge planene er utdaterte, og bidrar ikke til å oppfylle mål og strategier i de respektive kommunenes samfunnsdeler. Kommuneplanens arealdel i begge kommuner må revideres. Leksvik og Rissa kommune skal utarbeide felles planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel.

3. Vurdering av planbehovet i Leksvik kommune

3.1. Overordnet ønske om lokalsamfunnsutvikling

Leksvik kommune har ønske om vekst i folketallet. Dette har sammenheng med den sterke veksten som forventes i Trondheimsregionen i årene som kommer, samt den nye kampflybasen på Ørlandet. Hvordan kommunen skal skape attraktivitet og evne til å håndtere veksten på en god måte er derfor et sentralt tema. Vanvikan vil være nærmest til å ta imot vekst som følge av tilgjengeligheten til Trondheim og Fosen for øvrig. Vekst i Vanvikan er gunstig for å utvikle vekst i Leksvik.

Tettstedsutvikling

Tettstedsutvikling er et sentralt tema i kommunens planlegging framover. Behovene i dagens samfunn skaper økt etterspørsel etter boområder i nær tilknytning til arbeidsplasser, kommunikasjonsknutepunkt, servicetilbud, kultur- og fritidsaktiviteter. I tillegg til at dette letter hverdagen for folk som både skal arbeide, ta seg av familie og delta i samfunnsaktiviteter. En stor andel av befolkningen i alder 20-66 år pendler ut av kommunen for å komme på arbeid. Det er derfor viktig å ha et fokus på næringsutvikling med tanke på Leksvik som en bo- og arbeidsmarkeds kommune.

God tettstedsutvikling skal bidra til at en på best mulig måte kan ivareta vekst i kommunen gjennom tilrettelegging og effektiv arealutnyttelse. Planbestemmelsene knyttet til kommunedelplanen Blankbygda og Vanvikan setter rammer for utforming av tettstedsutviklingen. Det er da et spørsmål om hvordan kommunen ønsker at framtidens Leksvik kommune skal se ut. Dette gjelder både boliger og næringsbygg og tettstedsutvikling som helhet.

3.2. Kommuneplanen

Kommuneplanen består i Leksvik kommune av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel 2015- 2026 ble vedtatt 10. mars 2016. Det som gjenstår for å ha en helhetlig kommuneplan er arealdelen:

Samfunnsdelen er nettopp vedtatt og det er ikke behov for å revidere den i denne kommunestyreperioden.

Arealdelen skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og de rammer og betingelser som ligger til grunn for nye tiltak, samt hvilke hensyn som må ivaretas i arealdisponering. Utgangspunktet er at det ikke legges opp til en generell og omfattende nyvurdering av all arealbruk som i dag er vist i gjeldende planen. Derimot må det tas hensyn til helhetlig disponering av areal til boligbygging, samt utfordringer knyttet til spredt boligbygging utenfor avsatte boligområder. Kort sagt så er det behov for å revidere arealdelen for at planen skal bidra til å oppfylle mål og strategier i den nye samfunnsdelen.

Det er behov for avklaringer innenfor framtidige boligområder både i tettsteder og spredtbygde strøk, men andre tema kan også være aktuelle. Tema for revisjon avklares

gjennom *planprogram for kommuneplanens arealdel*. Det er en utfordring å finne områder for boligutbygging i gangavstand til kollektivknutepunkt, barneskole, barnehage og videregående skole i kommunen.

3.3. Kommunedelplaner (temaplaner)

All kommunal utvikling og tjenesteyting skal finne sin plass innenfor kommunedelplaner dersom kommuneplanennivået ikke er tilstrekkelig. Handlingsdelene i kommunedelplanene skal rulleres årlig som en del av plan- og budsjettprosessen. Gode planer hvor en nøye vurderer hvordan en skal løse behov i kommunen og for innbyggerne er viktig for å imøtekomme ønsket utvikling.

3.4. Kommunedelplan/sentrumsplan Vanvikan

Veksten som forventes i Trondheimsregionen i årene som kommer gir potensial for næringsutvikling og vekst i folketallet i Vanvikan. Det må derfor arbeides for å legge til rette for næringsareal og boligbygging i Vanvikan i både eksisterende utvalgte boligstrøk og nye boligstrøk. På bakgrunn av topografi og grunnforhold er det få ledige potensielle sentrumsnære vekstområder i Vanvikan med tanke på boligbygging, næringsareal og industri. Boligutbygging vil som følge av topografi og ledige arealer trolig i hovedsak skje fra hurtigbåkaia og i retning nord-vestover. Her er det et stort potensial for utbygging av boenheter i gangavstand til kollektivknutepunkt, skoler og næringsarealer. Det skal være et variert tilbud av boliger ved at vedtatte reguleringsplaner skal gi mulighet for etablering av eneboliger, tomannsboliger og leiligheter. Kommunen har tradisjon for utbygging av eneboliger og behovet for leiligheter har derfor funnet sin løsning ved at innbyggere ofte har flyttet til annen kommune. Det bør prioriteres at andelen leiligheter økes. I tråd med en eventuell vekst må sosial infrastruktur som barnehager, skoler og servicetjenester vurderes fortløpende dimensjonert i forhold til antatt størrelse på vekst. Dette vil kunne sette kommunen under økonomisk press i årene som kommer.

3.4. Blankbygda

I Leksvik er det flere boligområder med ledige tomter, og avsatte utbyggingsområder i kommunedelplanen som ikke er realisert. Det er også god sosial infrastruktur som barnehager, skoler og helsetjenester i Leksvik. Det er også tilgjengelig areal for næringsareal i Blankbygda. For å skape et attraktivt bo – og arbeidsmarked i Blankbygda bør det legges til rette for et sentrumsnært og variert bo-tilbud, boligområder for unge, sentrumsnær seniorpolitikk og økt tilgjengelighet i strandsonen. Blankbygda må også fremsnakkes som et attraktivt sted å leve og bo.

3.5. Sektor/områdeplaner

Her lister vi opp områder der det ikke foreligger oppdaterte planer, og det kan være aktuelt å revidere eksisterende planer eller utarbeide nye planer i samarbeid med Rissa der det er sammenfallende behov. Vi foreslår ikke prioritering eller tidspunkt for oppstart av disse

planene, men forutsetter at dette blir gått igjennom ifm økonomi- og handlingsplanarbeidet i perioden.

Overordnet ROS-analyse

Landbruksplan

Overordnet helse- og omsorgsplan

Oversiktsdokument folkehelse

Klima- og energiplan

Idrett- og friluftsliv (spillemidler)

Kulturplan

Kulturminneplan

Hovedplan vann

Hovedplan avløp

Hovedplan veg

Trafikksikkerhet

Barnehageplan

Boligpolitisk plan

Rusmiddelpolitisk plan

4. Vurdering av planbehovet i Rissa kommune

4.1. Overordnet ønske om lokalsamfunnsutvikling

Rissa kommune har prioriterer vekst i folketallet. Dette har sammenheng med den sterke veksten som forventes i Trondheimsregionen i årene som kommer, samt den nye kampflybasen på Ørlandet. Hvordan kommunen skal skape attraktivitet og evne til å håndtere veksten på en god måte er derfor et sentralt tema. Stadsbygd vil være nærmest til å ta imot vekst som følge av tilgjengeligheten til Trondheim. Rissa sentrum blir kommunesentret i Indre Fosen, så her forventes også vekst. Øvrige tettsteder og bygder skal kunne utvikle sitt særpreg.

Tettstedsutvikling

Tettstedsutvikling er et sentralt tema i kommunens planlegging framover. Sentrumsplan Hasselvika er utført, og vi er i sluttfasen med områderegulering Rissa sentrum. Det er behov for å gjøre siste del av arbeid med områderegulering Råkvåg. Det er avklaringer om lokalisering og omfang av småbåthavn, flere parkeringsplasser, og rammer for bruk og vern av bryggerrekka og kulturmiljøet som må løses i planen. Fylkesveg 717 flyttes ut av Stadsbygd sentrum, og det endrer rammebetingelsene for Stadsbygd så mye at blir nødvendig å planlegge framtidig utvikling av tettstedet på nytt.

4.2. Kommuneplanen

Kommuneplanen består i Rissa kommune av en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel 2014- 2026 ble vedtatt i 2014. Det som gjenstår for å ha en helhetlig kommuneplan er arealdelen:

Samfunnsdelen er nettopp vedtatt og det er ikke behov for å revidere den i denne kommunestyreperioden.

Rissa har som Leksvik en arealdel som ikke er i tråd med vedtatt samfunnsdel. Det er behov for et omfattende revisjonsarbeid for at arealdelen skal bidra til å oppfylle mål og strategier i samfunnsdelen.

Leksvik og Rissa kommune skal gjøre revisjon av arealdelene sammen. Vi skal lage felles planprogram, ha samme arbeidsmetodikk, og felles framdrift og prosess. Vi ser for oss en felles prosjektleder for arbeidet.

4.3. Kommunedelplaner (temaplaner)

All kommunal utvikling og tjenesteyting skal finne sin plass innenfor kommunedelplaner dersom kommuneplannivået ikke er tilstrekkelig. Handlingsdelene i kommunedelplanene skal rulleres årlig som en del av plan- og budsjettprosessen. Gode planer hvor en nøye vurderer hvordan en skal løse behov i kommunen og for innbyggerne er viktig for å imøtekomme ønsket utvikling.

5. Forslag til planstrategi

5.1. Leksvik

Plannavn	Vedtatt	Oppstart revidering
Kommuneplanens samfunnsdel	2016	
Kommuneplanens arealdel	1999	2016
Kommunedelplan/områderegulering Vanvikan		2016
Kommunedelplan/områderegulering Blankbygda		2018

5.2. Rissa

Plannavn	Vedtatt	Oppstart revidering
Kommuneplanens samfunnsdel	2014	
Kommuneplanens arealdel	2010	2016
Områderegulering Råkvåg		Er i gangsatt. Ferdigstilles.
Kommunedelplan/områderegulering Stadsbygd		2018
Overordnet helse- og omsorgsplan		2017

5.3 Indre Fosen

Her er det flere planer som er satt opp. Kommunene har delvis disse planene allerede eller har startet arbeidet med revidering/utarbeidelse. Det er uansett behov for å sammenstille planer eller gjøre en av kommunenes planer gjeldende for Indre Fosen kommune. Vi foreslår ikke prioritering eller tidspunkt for oppstart av arbeidet med disse planene, men forutsetter at dette blir gått igjennom ifm økonomi- og handlingsplanarbeidet i perioden av Fellesnemnda eller av kommunestyret i Indre Fosen:

- Overordnet ROS-analyse
- Landbruksplan
- Oversiktsdokument folkehelse
- Klima- og energiplan
- Idrett- og friluftsliv (spillemidler)
- Kulturplan
- Kulturminneplan
- Hovedplan vann
- Hovedplan avløp
- Hovedplan veg
- Trafikksikkerhet
- Barnehageplan
- Boligpolitisk plan
- Rusmiddelpolitisk plan