

Møteinnkalling

Utvalg: Fellesnemnda Indre Fosen kommune
Møtested: Leksvik kommunehus - Kommunestyresalen
Møtedato: 28.01.2016
Tid: 18:00

Forfall meldes til utvalgssekretær Kjersti Lerstad som sørger for innkalling av varamedlemmer.
Varamedlemmer møter kun ved spesiell innkalling.

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Steinar Saghaug	Leder	LE-H
Bjørnar Buhaug	Medlem	RI-SP
Ove Vollan	Medlem	RI-HØ
Camilla Sollie Finsmyr	Medlem	LE-SP
Liv Darell	Medlem	RI-SP
Linda Renate Lutdal	Medlem	LE-H
Bjørn Vangen	Medlem	RI-HØ
Per Kristian Skjærvik	Medlem	RI-AP
Knut Ola Vang	Medlem	LE-AP
Torun Skjærvø Bakken	Medlem	RI-AP
Merethe Kopreitan Dahl	Medlem	LE-AP
Line Marie Rosvold Abel	Medlem	LE-V
Marthe Helen Småvik	Medlem	RI-FRP
Harald Fagervold	Medlem	RI-PP
Jon Normann Tviberg	Medlem	LE-KRF
Vegard Heide	Medlem	RI-MDG
Kurt Håvard Myrabakk	Medlem	LE-FRP
Per Brovold	Medlem	RI-SV
Odd - Arne Sakseid	Medlem	RI-KRF
Stefan Hansen	Medlem	RI-V

Drøftingssaker:

- Aktuelle FoU-prosjekter (forskning og utvikling). *Legges fram i møtet.*
- Innhold i felles kommunestyremøte.
- Evt.

Info prosjektleder

Info leder

Saksnr	Sakstittel	Lukket
	Saker til behandling i Fellesnemda	
PS 1/16	Framdriftsplan for utvikling av Indre Fosen kommune - pr januar 2016	
PS 2/16	Inndeling i arbeidsgrupper i prosjektorganisasjonen	
PS 3/16	Prosjektbudsjett for 2016 og 2017, utvikling av Indre Fosen kommune	
PS 4/16	Møteplan 2016 for fellesnemnda	
PS 5/16	Høring - Trøndelagsutredningen	

Saker til behandling i Fellesnemda

Saker til behandling i Fellesnemda



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
1/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	28.01.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

FRAMDRIFTSPLAN FOR UTVIKLING AV INDRE FOSEN KOMMUNE - PR JANUAR 2016

Sakens bakgrunn og innhold:

For å komme godt i gang med arbeidet med å utvikle ny kommune, bør en grov framdriftsplan være på plass. Dette gir en oversikt over viktige oppgaver som det må jobbes med, fram til ny kommune er etablert. Noe i framdriftsplanen er politisk arbeid, og noe er administrativt. Prosjektorganisasjonen som er vedtatt i begge kommuner, skal brukes i arbeidet.

Det bør rapporteres på framdriftsplanen i alle møter i fellesnemnda. Framdriftsplanen revideres ved behov, og revidert framdriftsplan legges fram for behandling i fellesnemnda.

Framdriftsplan for 2016 – 2017:

Januar 2016

- Politisk behandling, fellesnemnda:
 - inndeling i arbeidsgrupper
 - ledere for politiske arbeidsgrupper
 - prosjektbudsjett for sammenslåingsprosessen 2016 - 2017
 - møteplan 2016
 - framdriftsplan
- Administrativt arbeid:
 - aktuelle personer på plass i prosjektorganisasjonen, inkl. ledere i aktuelle administrative arbeidsgrupper
 - prosjektmedarbeidere på plass
 - planlegging av oppstartmøte for arbeidsgruppene

Februar 2016

- Oppstartmøte for arbeidsgruppene; etablering og igangsetting av arbeidsgruppene
- Kommunikasjonsplan samt visjon og verdier for arbeidet i prosjektorganisasjonen

Mars / April 2016

- Arbeidsgruppene og rapporterer resultat etter fase 1; Status, utfordringer og muligheter
- Felles kommunestyremøte

Mai / Juni 2016

- Endelig vedtak om sammenslåing foreligger
- Arbeidsgruppene rapporterer resultat etter fase 2; Prioritering og planlegging
- Identifisering av stillinger som blir berørt

August 2016

- Administrativ organisering
- Politisk organisering
- Prosessen med å ansette rådmannens ledergruppe i ny kommune settes i gang

September / Oktober 2016

- Rådmannens ledergruppe rekrutteres

Desember 2016

- Omstillingsplan
- Skyggebudsjett for 2017

Mars 2017

- Reglement mm for folkevalgte

Mai 2017

- Alle ledere i ny kommune er tilsatt

Juni 2017

- Alle ansatte fases inn i ny kommune. Arbeidsavtaler.
- Nærdemokratimodellen er avklart

Oktober 2017

- Nytt kommunestyre konstitueres

November 2017

- Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021 legges fram av rådmannen
- Budsjett for ny kommune legges fram av rådmannen
- Delegasjonsreglement for ny kommune
- Beredskapsplan for ny kommune
- Plan for profilering av ny kommune

Desember 2017

- Økonomi- og handlingsplan 2018 – 2021 behandles politisk
- Budsjett for ny kommune behandles politisk
- Begivenhet ved årsskiftet

Prosjektleders innstilling:

1. Framdriftsplan for arbeidet med utvikling av Indre Fosen kommune vedtas som framlagt.
2. Det skal rapporteres på framdriftsplanen på alle møter i fellesnemnda, og framdriftsplanen revideres ved behov. Revidert framdriftsplan skal legges fram for behandling i fellesnemnda.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
2/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	28.01.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

INDELING I ARBEIDSGRUPPER I PROSJEKTORGANISASJONEN

Sakens bakgrunn og innhold:

Prosjektorganisasjonen som er vedtatt i begge kommuner, viser at det skal jobbes i ulike arbeidsgrupper for å utvikle nye Indre Fosen kommune. De fleste arbeidsgruppene vil være administrative grupper, men noen vil være politiske. Rådmennene i Leksvik og Rissa har samarbeidet om å foreslå inndeling av arbeidsgrupper overfor fellesnemnda, og i de administrative gruppene avgjør rådmennene hvem som skal lede hver enkelt gruppe. Det er et prinsipp at ca 50 % av lederne er fra Leksvik, og ca 50 % av lederne er fra Rissa.

I de politiske gruppene bør det samme prinsippet gjelde, og fellesnemnda bør vedta leder og nestleder for hver politisk gruppe. De politiske gruppene er gruppe 12, 13, 20 og 21.

Inndeling i arbeidsgrupper:

Arbeidsgrupper:
1. Kultur
2. Skole, SFO, barnehage
3. Helse og omsorg
4. NAV
5. Vann, veger, avløp
6. Bygg, eiendom
7. Plan, kart, miljø
8. Næring, landbruk
9. Kommunikasjon
10. Personal
11. Økonomi
12. Videregående skole
13. Politisk organisering
14. Administrativ organisering
15. Frivilligsentralen
16. Eksterne avtaler (renovasjon etc)
17. Politi
18. Ekstern kulturbygging
19. FoU
20. Eiendomsskatt, avgifter, gebyrer

21. Kroa Produkter AS / Noris AS
22. Evt nye grupper
23. Åpen gruppe (<i>div. som dukker opp underveis</i>)

Vurdering:

Det vil sannsynligvis etter hvert bli aktuelt å etablere flere arbeidsgrupper. Etablering av nye arbeidsgrupper skal behandles av fellesnemnda.

Arbeidet som skal foregå i de politiske arbeidsgruppene, skal ikke behandles av administrativ styringsgruppe, men tas direkte inn til drøfting i partssammensatt utvalg før sakene legges fram for fellesnemnda. Prosjektleder bør ha ansvar for at dette blir håndtert riktig.

Det gis ingen innstilling fra prosjektleder på leder / nestleder og evt andre medlemmer i de politiske gruppene.

Prosjektleders innstilling:

1. Inndeling i arbeidsgrupper vedtas som framlagt.
2. Leder / nestleder i gruppe 12 «Videregående skole» blir:
3. Leder / nestleder i gruppe 13 «Politisk organisering» blir:
4. Leder og nestleder i gruppe 20, «Eiendomsskatt, avgifter, gebyrer» blir:
5. Leder / nestleder i gruppe 21 «Kroa Produkter AS / Noris AS» blir:
6. Arbeidet som skal foregå i de politiske arbeidsgruppene, skal ikke behandles av administrativ styringsgruppe, men tas direkte inn til drøfting i partssammensatt utvalg før sakene legges fram for fellesnemnda. Prosjektleder har ansvar for at dette blir håndtert riktig.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
3/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	28.01.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

PROSJEKTBUJSJETT FOR 2016 OG 2017, UTVIKLING AV INDRE FOSEN KOMMUNE

Sakens bakgrunn og innhold:

Regjeringen benytter positive økonomiske virkemidler for å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen. Kommuner som slår seg sammen, får dekket engangskostnader etter en standardisert modell basert på innbyggertall og antall kommuner. Leksvik og Rissa får overført kr 20 mill til sammenslåingsprosessen. I desember 2015 ble det i tillegg gitt kr 2 mill til de kommunene som var tidlig ute med søknad om sammenslåing. Beløpet på kr 22 mill utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort.

Kommuner som slår seg sammen, vil også få en reformstøtte. Ut fra innbyggertall utgjør reformstøtten kr 5 mill for Leksvik / Rissa. Utbetalingen skjer på tidspunktet for etablering av ny kommune; altså ved årsskiftet 2017/2018.

Vurdering:

For Leksvik / Rissa er kr 22 mill disponibelt i sammenslåingsfasen. Prosjektrammen og prosjektbudsjettet som legges fram, må revideres underveis. Midlene overføres når det nasjonale vedtaket er gjort. Dersom det ikke blir fattet nasjonalt vedtak om sammenslåing, må Leksvik og Rissa kommuner selv ta ansvaret for de utgiftene som påføres prosjektet inntil avgjørelsen om sammenslåing er gjort. Det er viktig å starte prosjektarbeidet så snart som råd, så denne økonomiske risikoen bør Leksvik og Rissa ta.

Det er sett til andre kommuner, f.eks. Mosvik / Inderøy, når det gjelder planlegging av prosjektbudsjett. Det anbefales fra andre at det legges inn en møtegodtgjørelse for alle som jobber i prosjektorganisasjonen fordi man må håndtere drifting av egen kommune samtidig som man må jobbe for å etablere ny kommune.

Det er i budsjettet f.eks. lagt inn følgende møtegodtgjørelse: kr 200 x 20 arbeidsgrupper á 4 personer og et snitt på 30 timer pr gruppe. Dette gir en møtegodtgjørelse på kr 480'. Det kan også bli aktuelt å leie inn eksterne ressurser i arbeidsgruppene. Dette må vurderes underveis, og det er tatt høyde for innleie av ressurser i arbeidsgruppene i framlagt prosjektbudsjett.

Det er også lagt inn i budsjettet at prosjektleder har mulighet til frikjøp av 50 % stilling fra hver av kommunene til prosjektmedarbeidere. Prosessen med utvikling av Indre Fosen kommune krever at prosjektleder har personer som kan bidra i arbeidet med møteinnkallinger, protokoller, informasjon / kommunikasjon, prosess, organisering av møter osv.

Budsjettet er et utgangspunkt for prosjektet, og prosjektbudsjettet må revideres underveis.

Prosjektbudsjett for 2016 og 2017, pr januar 2016:

Prosjektorganisasjonen, møtegodtgjørelse, innleie av ressurser	2000000
Prosjektmedarbeidere (2 årsverk ++)	2000000
Godtgjørelse folkevalgte	300000
Godtgjørelse tillitsvalgte (1,5 årsverk)	1500000
Politisk partistøtte	300000
Beverting kurs, møter	200000
Opplæring, studieturer	500000
Kjøregodtgjørelse, diett	200000
Velferdstiltak ansatte (intern kulturbygging/omdømmearbeid)	500000
Kommunikasjon, informasjon, eksternt omdømmearbeid	500000
Avgifter, gebyrer, lisenser	200000
Tilrettelegging/innkjøp alle prosjektgrupper, kontorfasiliteter fra 01.01.2018	1000000
Konsulentttjenester	800000
Revisjon	50000
Ekstern kulturbygging	2000000
Ombygging kommunehus / rådhus	2000000
Sum	14050000

Prosjektleders innstilling:

1. Prosjektbudsjettet for utvikling av Indre Fosen kommune vedtas som framlagt.
2. Prosjektorganisasjonen må starte arbeidet med en gang selv om beløp på kr 22 mill utbetales først når det nasjonale vedtaket er gjort.
3. Dersom det ikke blir et positivt nasjonalt vedtak, må Leksvik og Rissa kommuner ta ansvar for de utgiftene prosjektet har pådratt seg fram til tidspunktet for denne avgjørelsen.
4. Det skal rapporteres på prosjektbudsjettet på alle møtene i fellesnemnda. Revidert prosjektbudsjett skal behandles av fellesnemnda.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
4/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	28.01.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

MØTEPLAN 2016 FOR FELLESNEMNDA

Sakens bakgrunn og innhold:

Kommunestyret i Leksvik og i Rissa har behandlet møteplan for 2016, for møter i kommunestyrene og i formannskap. Det vil være praktisk å legge møtene i fellesnemnda til samme datoer som formannskapene har møter.

Det foreslås følgende møteplan for fellesnemnda i 2016:

- Torsdag 28. januar
- Torsdag 25. februar
- Torsdag 31. mars
- Tirsdag 26. april
- Torsdag 26. mai
- Torsdag 23. juni
- Torsdag 1. september
- Torsdag 29. september
- Torsdag 27. oktober
- Torsdag 24. november

Prosjektleders innstilling:

Møteplan 2016 for fellesnemnda vedtas som framlagt.



SAKSFRAMLEGG

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/16	Fellesnemnda Indre Fosen kommune	28.01.2016

Saksbehandler: Vigdis Bolås

HØRING - TRØNDELAGSUTREDNINGEN

Sakens bakgrunn og innhold:

Fylkeskommunene i Nord- og Sør-Trøndelag har som mål å slå sammen fylkene Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag til ett fylke fra 1.1.2018. Bakgrunnen for utredningen er et likelydende vedtak i de to fylkestingene i oktober 2014. Søknad til Stortinget om sammenslåing behandles i de to fylkestingene i april 2016. Utredningen om en slik sammenslåing er sendt ut til offentlig høring.

Hovedmål for sammenslåingen er blant annet å gi Trøndelag en nasjonal tyngde for å sikre regionen sin rettmessige del av tilgjengelige ressurser og utviklingsprosjekter og videreutvikle kvalitet på tjenester til innbyggerne.

Blant delmålene er nevnt styrking av regionen som samfunnsutvikler, og å bidra til en balansert bosettings- og næringsstruktur.

I utredningen går fylkestingene inn for at:

- Regionens navn blir Trøndelag
- Den folkevalgte enhet benevnes som Trøndelagsregionen
- Regionens merke blir Olavskorset (i dag Nord-Trøndelags fylkesmerke)
- Antall representanter i regiontinget blir 59
- Regionen utgjør en valgkrets til Storting- og regiontingsvalg
- Formannskapsmodellen skal benyttes som styringsform
- Fire av de årlige regiontingene avholdes i henholdsvis Trondheim og Steinkjer med to hver, og at øvrige avholdes på ambulerende steder i Trøndelag. Regionutvalgets møter ambuleres likt mellom Steinkjer og Trondheim
- Regionens administrasjonssenter med rådmannsfunksjon legges til Steinkjer, mens ordførerfunksjonen legges til Trondheim. Steinkjers andel av de administrative stillingene forutsettes å være minimum på dagens nivå
- Den nye regionen skal være del av forvaltningsområde for samisk språk
- Alle ansatte gis et vern mot oppsigelse i 3 år fra sammenslåingsdato, men må forvente endringer i stilling, og arbeidsområde
- Disponibel formue i de to fylkeskommunene skal disponeres av det nye regiontinget, unntatt dette er økonomisk virkning av eventuelle overgangsordninger knyttet til Nord-Trøndelags eierskap i NTE, slike midler forbeholdes aktivitet i dagens Nord-Trøndelag
- Fylkestingene er enige om å arbeide for at fylkesmannsembetet i en sammenslått region skal ha hovedsete i Steinkjer

Vurdering:

Utredningen som foreligger støttes fullt ut i sin helhet. Målsettingene med sammenslåingen anses som svært sentrale ut fra dagens situasjon og framtidige utfordringer. Et samlet Trøndelag vil bl.a. ha større livskraft, bærekraft og konkurransekraft enn om Nord-Trøndelag og Sør-Trøndelag beholdes som i dag.

Det registreres at det er debatt om hvorvidt det skal avholdes folkeavstemming i forbindelse med fylkessammenslåingen. I sammenslåingsprosessen i Leksvik og Rissa kommune gjennom utvikling av nye Indre Fosen kommune anbefales det at det ikke legges opp til folkeavstemming. God involvering og høring av innbyggerne på andre måter er imidlertid viktig.

I søknaden til kommunal- og moderniseringsdepartementet fra Leksvik og Rissa kommuner om sammenslåing, står følgende: «*Det tas forbehold om enighet om fylkestilhørighet hvis Nord-Trøndelag fylkeskommune og Sør-Trøndelag fylkeskommune ikke fatter beslutning om sammenslåing av de to fylkene.*» Det er særdeles viktig for sammenslåingsprosessen at det blir positive vedtak i fylkestingene når saken om Trøndelag som ett fylke, behandles. Det er også av stor betydning at behandlingen i fylkestingene skjer i april 2016.

Prosjektleders innstilling:

1. Fellesnemnda i Leksvik og Rissa kommuner støtter fullt ut utredningen som den foreligger.
2. Fellesnemnda vil understreke at ett fylke i Trøndelag er særdeles viktig for den nye Indre Fosen kommune da det i søknaden til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om sammenslåing av Leksvik og Rissa kommuner er tatt et forbehold: «*Det tas forbehold om enighet om fylkestilhørighet hvis Nord-Trøndelag fylkeskommune og Sør-Trøndelag fylkeskommune ikke fatter beslutning om sammenslåing av de to fylkene.*»
3. Fellesnemnda henstiller fylkestingene om at behandling av saken om sammenslåing av de to Trøndelagsfylkene skjer i tråd med framdriftsplanen, innen 1. mai 2016.